

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף החשב הכללי
ועדת מכרזים מרכזיים לטובין ושירותים

ר.כ. 2016-6962

פרוטוקול בסבב חתימות מיום 21.9.16

בושא: מכרז מרכזי 16-2010 לרכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים עם מוגבלויות -
בקשה להארכת התקשרות בפטור

חברי הוועדה:

גב' מירב קדם - מנהלת מינהל הרבש הממשלתי, יו"ר הוועדה;
עו"ד שירה אוחיון - הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועמ"ש המכרז;
מר יוסי שטיינברג - חשב בכיר משרד הכלכלה, חבר הוועדה;
מר יואל לוי - סמנכ"ל, משרד בטי"פ, חבר הוועדה;
מר יובל סנדמן - ראש תחום מכרזים מרכזיים, חבר הוועדה;
מר עופר לוי- מנהל אגף רכש ולוגיסטיקה ונכסים, משרד הבריאות, חבר הוועדה;
מר מיכאל כהן- מנהל אגף רכש ולוגיסטיקה, משרד הבינו והשיכון, חבר הוועדה;
רשם: מר רמי גמליאלי, מרכז הוועדה.

מטרת הדיון: בקשה לאישור התקשרות המשך בפטור ממכרז - למשך שנתיים מיום 1.1.2017 ועד יום 31.12.2018.

רקע:

1. ההתקשרות מכרז מרכזי מממ 16-2010 לרכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים עם מוגבלויות, החלה בתאריך 14.06.2010 ולאחר מימוש שתי אופציות בנות שנה כל אחת, הוארכה בפטור מיום 15.06.2014 ועד ליום 31.12.2014. לאחר מכן ההתקשרות הוארכה בפטור לחצי שנה עם אופציה לחצי שנה נוספת באישור ועדת הפטור, סך הכל עד ליום 31.12.2015. האופציה להארכה שנקבעה ואושרה על ידי ועדת הפטור, מומשה על ידי ועדת המכרזים, ולפיכך מועד סיום ההתקשרות נקבע ליום 31.12.2015. לאחר מכן, באישור ועדת הפטור, הוארכה ההתקשרות פעם נוספת עד ליום 31.12.2016.
2. המכרז משמש כפלטפורמה להסדרת העסקת אנשים עם מוגבלויות במשרדי הממשלה, מעבר לשיאי כ"א בנש"מ. במשך תקופת ההתקשרות נקלטו במסגרת המכרז כ-200 נותני שירותים וזאת מעבר ל-155 נותני שירותים שהועסקו טרום המכרז בעיקר בבתי חולים. סך נותני השירותים במסגרת המכרז היום הוא 312 אנשים.
3. בתקופה שבין 15.06.2014 ל-31.12.2015 הוקפאה האפשרות לקליטת נותני שירותים חדשים והתאפשרה רק קליטה של אלה שהליך מיוגם החל עד ל-15.06.2014. יודגש כי בתקופת ההארכה הנוספת המבוקשת, תישמר מתכונת ההקפאה.
4. במכרז זכו שלושה ספקים בפרישה אוורית, להלן החלוקה ומספר נותני שירותים מעודכן:

שם הספק	איחוד	סה"כ
המשקם	מרכז	155
או.א.א.ס	צפון	74
האגודה לבריאות הציבור	ירושלים ודרום	82

5. במסגרת המכרז משלמים משרדי הממשלה לספקים הזוכים שכר מינימום או שכר מינימום מותאם (לעובדים שנקבע להם שכר כאמור) בתוספת יחידת שירות לכיסוי הליוחי המקצועי והארמיניסטרטיבי של נותן השירותים. הספקים הזוכים מוסיפים על השכר תוספת שעתיית קבועה המשתלמת לנותן השירותים. עלות שכר ממוצעת שנתית לעובד: כ-70,000 ש"ח הכוללת את עלות יח' השירות (ליוחי מקצועי וארמיניסטרטיבי) ושכר מינימום או שכר מינימום מותאם (לא כולל תוספת שעתיית קבועה שמשולמת לעובד ע"י הספק הזוכה).
6. היקף ההתקשרות: כ-21 מיליון ש"ח לשנה.
7. על פי דרי"ה שנתי של מבקר המדינה 264 משנת 2014, שיעור אנשים עם מוגבלות המועסקים בסביבה ממשלתית עמד על כ-2%, בעוד ששיעור העסקה הכללי של אוכלוסייה זו עמד על כ-5%. המכרז הנוכחי נוצר, בין היתר, במטרה להעלות את שיעור ההשתתפות של אנשים עם מוגבלויות במדינה. כמו כן, במסגרת המכרז ניתן דגש להליך השיקומי באופן שבו הספקים התבקשו ליתן לעובדים ליווי מקצועי וסוציאלי לאורך כל תקופת ההתקשרות.
8. לאחר ארבע שנות התקשרות נדרשה בחינה מחודשת באשר לדרך העסקת אנשים עם מוגבלות וביחס לשאלה האם המכרז הנוכחי הגשים את המטרות שלשמן נוצר. במסגרת בחינה נבחנו גם מספר סוגיות משפטיות שהתעוררו אגב יישום המכרז הנוכחי. בחינה זו נדרשת אף על רקע מסמך "העקרונות המוסכמים" שנחתם בין שר האוצר לבין יו"ר הסתדרות העובדים הכללית החדשה, העוסק, בין היתר, בושא העסקת עובדי קבלני שירותים במסגרת שירות המדינה ועל רקע תיקון חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 15) התשע"ז-2016 הקובע חובת העסקה ישירה בגופים ציבוריים, במשרדי ממשלה וביחידות סמך החל מחודש ינואר 2017.¹

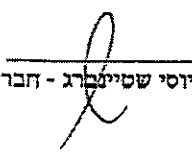
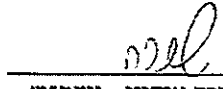
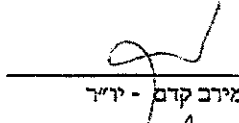
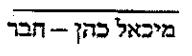
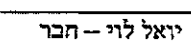
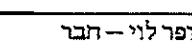
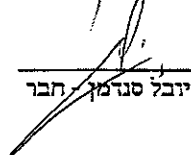
9. לצורך בחינת האמור מונה צוות אשר נדרש לגבש את מסקנותיו עד ליום ה- 31.10.2014. בצוות היו חברים, בין היתר, נציג המטה לשילוב אנשים עם מוגבלות במשרד הכלכלה, נציג נציבות שירות המדינה, נציג נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, ונציג מטה השכר בחשב הכללי. הצוות בתן את דרך שילובם של אנשים עם מוגבלות במשרדי הממשלה לרבות בחינת המכרז המרכזי והוחתם מבקר המדינה בעניין. מאחר שהצוות האמור לא הגיע להסכמה לגבי נוסח ההמלצות להחשבת הכללית, התקיים ביום 10.2.2015 דיון אצל החשבת הכללית במהלכו התבקשו חברי הצוות להציג את עמדותיהם המקצועיות.
10. במסגרת הדיון הוחלט, כי משרד הכלכלה יפעל על פי הצעתו לביצוע מכרז פיילוט להעסקה שיקומית של אנשים עם מוגבלות. עוד הוחלט, כי משרד הכלכלה יציג לחשבת הכללית את התקדמות הפיילוט עד לחודש אוגוסט 2015, וכי בהתאם לתוצאות הפיילוט תיבחן האפשרות להרחיב את המכרז האמור לשימוש על ידי כלל משרדי הממשלה.
11. משרד הכלכלה העביר בחודש אוגוסט 2015 דיווח על התקדמות הפיילוט אל מינהל הרכש וערכן כי עד למועד האמור הספיק המשרד לגבש את עקרונות המכרז ביחד עם הלשכה המשפטית במשרד הכלכלה, אך המכרז טרם פורסם. מינהל הרכש העביר דיווח בנושא אל החשבת הכללית.
12. נמצא כי פיילוט משרד הכלכלה (היום: עבודה ורווחה) אינו מתאים לקליטת נותני שירותים המועסקים באמצעות המכרז המרכזי, וזאת לאור העובדה שמרכיב מרכזי במכרז משרד הכלכלה הוא מתן שירותים לתקופה קצובה ובתחומים מוגדרים.
13. מבדיקה עם ספקי המכרז, "המשקם" ו"או.אר.אס" מסכימים להמשיך את ההתקשרות הקיימת בתנאים זהים, ואילו האגודה לבריאות הציבור אינה מסכימה להמשיך התקשרות בתנאים זהים. מענה האגודה לבריאות הציבור מצורף כנספח א'.

הבקשה:

1. לאור העובדה שאין בנמצא פתרון קבע אשר ימנע פגיעה בתעסוקת נותני שירותים המועסקים כיום באמצעות המכרז המרכזי, מתבקשת ועדת המכרזים לאשר התקשרות המשך עם הספקים הזוכים או.אר.אס, והמשקם, מכרז תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, לתקופה של שנתיים נוספות מיום 1.1.2017 ועד יום 31.12.2018.
2. לאור הודעת האגודה לבריאות הציבור כי אינה מעוניינת בהמשך ההתקשרות בתנאים זהים, לאפשר לשני ספקי המכרז הנוותרים לקלוט ולהעסיק נותני שירותים המועסקים כיום באמצעות האגודה לבריאות הציבור. זאת על מנת לאפשר לנותני שירותים המועסקים כיום באמצעות "האגודה לבריאות הציבור", והמעוניינים בכך, להמשיך לעסוק במתן שירותים למשרדי הממשלה. מעבר נותני שירותים כאמור יותנה בשמירת על תנאי העסקתם ובמפתח חלוקה שוויוני בין שני הספקים, אשר ייקבע על ידי מינהל הרכש.

מחליטים:

1. ועדת המכרזים באשרת התקשרות המשך עם הספקים הזוכים או.אר.אס, והמשקם, מכרז תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, לתקופה של שנתיים מיום 1.1.2017 ועד יום 31.12.2018.
2. המשך ההתקשרות הינו לצורך המשך שילובם של נותני השירותים שנקלטו זה מכבר במשרדי הממשלה בלבד, לפיכך, בתקופה הארכת ההתקשרות תוקפא האפשרות לשילובם של נותני שירותים חדשים, למעט במקרים חריגים באישור מנהל הרכש.
3. היקף ההתקשרות לתקופה המבוקשת: 42 מיליון ש"ח כולל מע"מ.
4. בהתאם להוראות תקנות חובת מכרזים ההחלטה כפופה לאישור החשבת הכללית.

 יוסי שטיינברג - חבר	 עו"ד שירה אחזיזן - יועמ"ש	 מירב קדם - יו"ר	
 מיכאל כהן - חבר	 יואל לוי - חבר	 עופר לוי - חבר	 יובל שטרן, חבר

9. לצורך בחינת האמור מונה צוות אשר נדרש לגבש את מסקנותיו עד ליום ה- 31.10.2014. בצוות היו חברים, בין היתר, נציג המטה לשילוב אנשים עם מוגבלות במשרד הכלכלה, נציג נציבות שירות המדינה, נציג נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, ונציג מטה השכר בחשב הכללי. הצוות בחן את דרך שילובם של אנשים עם מוגבלות במשרדי הממשלה לרבות בחינת המכרז המרכזי ודוחות מבקר המדינה בעניין. מאחר שהצוות האמור לא הגיע להסכמה לגבי נוסח ההמלצות להשבת הכללית, התקיים ביום 10.2.2015 דיון אצל החשבת הכללית במהלכו התבקשו חברי הצוות להציג את עמדותיהם המקצועיות.
10. במסגרת הדיון הוחלט, כי משרד הכלכלה יפעל על פי הצעתו לביצוע מכרז פיילוט להעסקה שיקומית של אנשים עם מוגבלות. עוד הוחלט, כי משרד הכלכלה יציג לחשבת הכללית את התקדמות הפיילוט עד לחודש אוגוסט 2015, וכי בהתאם לתוצאות הפיילוט תיבחן האפשרות להרחיב את המכרז האמור לשימוש על ידי כלל משרדי הממשלה.
11. משרד הכלכלה העביר בחודש אוגוסט 2015 דיווח על התקדמות הפיילוט אל מינהל הרכש וערכן כי עד למועד האמור הכפיק המשרד לגבש את עקרונות המכרז ביחד עם הלשכה המשפטית במשרד הכלכלה, אך המכרז טרם פורסם. מינהל הרכש העביר דיווח בנושא אל החשבת הכללית.
12. נמצא כי פיילוט משרד הכלכלה (היום: עבודה ורווחה) אינו מתאים לקליטת נותני שירותים המועסקים באמצעות המכרז המרכזי, וזאת לאור העובדה שמרכיב מרכזי במכרז משרד הכלכלה הוא מתן שירותים לתקופה קצובה ובתחומים מוגדרים.
13. מבדיקה עם ספקי המכרז, "המשקם" ו"אר.אר.אס" מסכימים להמשיך את ההתקשרות הקיימת בתנאים זהים, ואילו האגודה לבריאות הציבור אינה מסכימה להמשיך התקשרות בתנאים זהים. מענה האגודה לבריאות הציבור מצוין כנספח א'.

הבקשה:

1. לאור העובדה שאין בנמצא פתרון קבע אשר ימנע פגיעה בתעסוקת נותני שירותים המועסקים כיום באמצעות המכרז המרכזי, מתבקשת ועדת המכרזים לאשר התקשרות המשך עם הספקים הזוכים א.א.א.ס, והמשקם, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, לתקופה של שנתיים נוספות מיום 1.1.2017 ועד יום 31.12.2018.
2. לאור הודעת האגודה לבריאות הציבור כי אינה מעוניינת בהמשך ההתקשרות בתנאים זהים, לאפשר לשני ספקי המכרז הנוותרים לקלוט ולהעסיק נותני שירותים המועסקים כיום באמצעות האגודה לבריאות הציבור. זאת על מנת לאפשר לנותני שירותים המועסקים כיום באמצעות "האגודה לבריאות הציבור", והמעוניינים בכך, להמשיך לעסוק במתן שירותים למשרדי הממשלה. מעבר נותני שירותים כאמור יתנה כשמירת על תנאי העסקתם ובמפתח חלוקה שוויוני בין שני הספקים, אשר ייקבע על ידי מינהל הרכש.

מחליטים:

1. ועדת המכרזים מאשרת התקשרות המשך עם הספקים הזוכים א.א.א.ס, והמשקם, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, לתקופה של שנתיים מיום 1.1.2017 ועד יום 31.12.2018.
2. המשך ההתקשרות הינו לצורך המשך שילובם של נותני השירותים שנקלטו זה מכבר במשרדי הממשלה כלבד, לפיכך, בתקופה הארכת ההתקשרות תוקפא האפשרות לשילובם של נותני שירותים חדשים, למעט במקרים חריגים באישור מנהלת מינהל הרכש.
3. היקף ההתקשרות לתקופה המבוקשת: 42 מיליון ש"ח כולל מע"מ.
4. בהתאם להנראות תקנות חובת מכרזים החלטה כפופה לאישור החשבת הכללית.

יוסי שטיינברג - חבר

עו"ד שירה אוחיון - יועמ"ש

מירב קדם - יו"ר

מיכאל כהן - חבר

יואל לוי - חבר

עופר לוי - חבר

יובל סנדמך - חבר